

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АЧИНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ МАЛИНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.01.2021 п. Малиновка № 2-П

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на территории Малиновского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», статьями 14, 17, 33 Устава Малиновского сельсовета Ачинского района*,* ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на территории Малиновского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования в информационном бюллетене «Малиновский вестник».

Глава Малиновского сельсовета                                    А.А. Баркунов

Приложение

к постановлению администрации

                                                          Малиновского  сельсовета

от 27.01.2021 № 2-П

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на территории Малиновского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы**

**1. Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на территории Малиновского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы  (далее - Программа) |
| Основание разработки программы (наименование и номер соответствующего правового акта) | - статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  - Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - статья 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  -Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация Малиновского сельсовета Ачинского района Красноярского края (далее – администрация Малиновского сельсовета) |
| Цели программы | 1) предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Красноярского края (далее – требований, установленных законодательством)  2) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством |
| Задачи программы | 1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством;  2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством;  3) повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Реализация Программы позволит:  1) повысить эффективность профилактической работы, проводимой администрацией Малиновского сельсовета, по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Малиновского сельсовета, требований законодательства;  2) улучшить информационное обеспечение деятельности администрации Малиновского сельсовета по профилактике и предупреждению нарушений законодательства;  3) уменьшить общее число нарушений требований законодательства, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Малиновского сельсовета |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021 год и плановый период 2022-2023 годов |
| Объемы и источники финансирования | Финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено |

**2. Характеристика сферы реализации Программы**

Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» введена статья 8.2 «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований», которая вступила в силу с 1 января 2017 года.

Внесенные изменения обязывают органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществлять мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

В этой связи возникла необходимость по принятию мер, направленных на профилактику правонарушений и нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Красноярского края.

К видам муниципального контроля, осуществляемого администрацией Малиновского сельсовета, относятся:

- муниципальный жилищный контроль на территории Малиновского сельсовета;

- муниципальный лесной контроль на территории Малиновского сельсовета;

-муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Малиновского сельсовета.

**3. Аналитическая часть**

3.1. Целями программы являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- сокращение количества нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

3.2. Задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

- формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов.

3.3. Профилактика нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами проводится администрацией Малиновского сельсовета в рамках осуществления муниципального лесного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Программа профилактики реализуется в 2020 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020 - 2021 годы и показатели оценки реализации Программы профилактики.

3.4. Муниципальный лесной контроль.

Предметом муниципального лесного контроля является осуществление:

- контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов лесных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Красноярского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Красноярского края предусмотрена административная и иная ответственность;

- контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации.

Основными направлениями муниципального лесного контроля являются:

- выявление самовольного занятия лесного участка, в том числе использования лесного участка лицом, не имеющим, предусмотренных законодательством Российской Федерации, прав на указанный земельный участок;

- выявление самовольной порубки, без разрешения или согласования с органами государственной власти, органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных требованиями лесного законодательства;

- выявление нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими, должностными, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований использования лесных участков в соответствии с их целевым назначением и (или) разрешенным использованием, а также выполнения обязанностей по восстановлению лесов;

Подконтрольными субъектами являются, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Малиновского сельсовета в области лесопользования.

При осуществлении муниципального лесного контроля, в связи с отсутствием на территории Малиновского сельсовета лесов и лесных участков, находящихся в собственности Малиновского сельсовета, в 2020 году плановых и внеплановых проверок не проводилось.

Мероприятия по профилактике нарушений в 2020 году проводились в форме размещения обращений администрации сельсовета к гражданам и организациям о бережном отношении к лесу.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей при осуществлении муниципального лесного контроля являются:

- причинение вреда лесному участку, как природному объекту;

- произвольное (несистемное) использование лесных участков.

Использование лесных участков с нарушением установленного целевого использования и вида разрешенного использования наносит ущерб лесу и лесным участкам, как объектам природных ресурсов.

3.5. Муниципальный жилищный контроль.

Предметом муниципального жилищного контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, федеральными законами и законами Красноярского края в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Выполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами предписаний об устранении выявленных нарушений.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность в области использования жилищного фонда.

При осуществлении муниципального жилищного контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, требований, установленным муниципальными правовыми актами в 2020 году не проводилось. В связи с тем, что на территории сельсовета в жилищной сфере осуществляют две организации, отнесенные к малым предприятиям, план проверок, направленный администрацией Малиновского сельсовета, в установленные сроки в Ачинскую городскую прокуратуру, для согласования, в связи с мараторием на проверки таких предприятий не был согласован.

- проверок на основании обращений граждан, содержащих факт неисполнения управляющими организациями обязательств по управлению многоквартирными домами, не осуществлялось, в связи с отсутствием таких обращений;

- предписания об устранении нарушений не выдавалось;

- в отчетном периоде (2020 год) администрацией сельсовета инициированы 2 исковых заявления в Ачинский городской суд в отношении граждан, не исполняющих требований жилищного законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, о признании права пользования жилым помещением и расторжении договоров социального найма.

Рисками для целей осуществления муниципального жилищного контроля являются:

- нарушение требований жилищного законодательства Российской Федерации;

- нарушение управляющей организацией обязательств, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Мероприятия по профилактике нарушений в 2020 году проводились в форме размещения обращений администрации сельсовета к гражданам и организациям о соблюдении требований жилищного законодательства.

3.6. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения (далее - муниципальный дорожный контроль) является проверка соблюдения юридическими лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, требований, установленных федеральными и краевыми законами в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, а также муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Малиновского сельсовета.

К мероприятиям муниципального дорожного контроля, направленным на обеспечение сохранности автомобильных дорог, относятся:

- контроль соблюдения технических норм и правил, стандартов, правил благоустройства, устанавливающих требования к техническому или эксплуатационному состоянию автомобильных дорог при проведении работ в границах полосы отвода и придорожной полосы автомобильной дороги;

- соответствие учетных данных о наличии и техническом состоянии автомобильных дорог местного значения (дорожных участков) в границах Малиновского сельсовета их фактическому состоянию;

- контроль правил использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, в том числе технических требований и условий по размещению объектов дорожного сервиса, инженерных коммуникаций, подъездов, съездов, примыканий и иных объектов, размещаемых в полосах отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, а также требований и условий по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам;

- контроль порядка, исключающего самовольную организацию работ в границах полосы отвода и придорожной полосы автомобильной дороги без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на проведение работ;

- контроль соблюдения требований при использовании транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и/или крупногабаритных грузов, при движении по автомобильным дорогам, включая периоды временного ограничения движения транспортных средств;

- контроль порядка проведения осмотров автомобильных дорог (дорожных участков), полос отвода и придорожных полос, автомобильных дорог местного значения, оценки их технического состояния, соответствия требованиям госстандартов и технических регламентов;

- контроль выполнения обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов, выполнения ограничений в использовании автомобильных дорог;

- контроль качества выполняемых работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения организациями, привлекаемыми для их выполнения;

- контроль исполнения требований и предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных органами, уполномоченными на осуществление контроля в области обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения;

- контроль порядка работы с жалобами, заявлениями и обращениями, касающимися вопросов обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения, поступающими от имени юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- контроль выполнения требований федеральных законов, законов Красноярского края и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность в области использования автомобильных дорог местного значения.

В 2020 году проверки в рамках муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения. Мероприятия по профилактике нарушений в 2020 году проводились в форме размещения обращений администрации сельсовета к гражданам и организациям о соблюдении требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения.

Рисками для целей осуществления муниципального дорожного контроля являются нарушение требований законодательства, влекущие возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**4. Прогноз конечных результатов, сроки и этапы реализации Программы**

В результате проведенных мероприятий Программы:

1) повысится эффективность профилактической работы, проводимой администрацией Малиновского сельсовета, по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Малиновского сельсовета, требований законодательства;

2) улучшится информационное обеспечение деятельности администрации Малиновского сельсовета по профилактике и предупреждению нарушений законодательства;

3) уменьшится общее число нарушений требований законодательства, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Малиновского сельсовета.

Срок реализации программы - 2021 год.

**5. Перечень основных мероприятий Программы**

Для реализации поставленных в настоящей Программе задач предусмотрен комплекс мероприятий, который предоставлен в приложении 1 к настоящей Программе.

Проект мероприятий по нарушению обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на 2022-2023 годы представлен в приложении 2 к настоящей Программе.

**6. Оценка эффективности Программы**

Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства.

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса. Опрос проводится среди лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий.

Отчетные показатели по оценке эффективности Программы на 2021 год представлены в приложении 3 в настоящей Программе.

Проект отчетных показателей за 2022-2023 годы представлен в приложении 4 к настоящей Программе.

**Раздел 7. Финансовое обеспечение Программы**

В рамках Программы финансирование мероприятий, направленных на осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, не предусмотрено.

**8. Анализ рисков реализации Программы**

В Программу возможны внесения изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с изменениями, связанными с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами администрации Малиновского сельсовета в 2021 году.

Приложение 1 к Программе

 План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля на 2021 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте муниципального образования Малиновский сельсовет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом:  - муниципального жилищного контроля;  - муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения;  - муниципального лесного контроля | в течение года | Специалист 1 категории администрации Малиновского сельсовета |
| 2 | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | 4 квартал  2021 года | Специалист 1 категории администрации Малиновского сельсовета |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем:  1) разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  2) разъяснительной работы в средствах массовой информации;  3) подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | в течение года | Специалист 1 категории администрации Малиновского сельсовета |
| 4 | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со [статьей 8.2](consultantplus://offline/ref=91D4FF6EEE4E3E6CD94F0B41E187C70B21B5DBE330DDECAA719FAF38660295699860FF314EI447C) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | в течение года | Специалист 1 категории администрации Малиновского сельсовета |
| 5 | Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | в течение года | Специалист 1 категории администрации Малиновского сельсовета |

Приложение 2 к Программе

 Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля

на 2022-2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации Малиновского сельсовета перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом:  - муниципального жилищного контроля;  - муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения;  - муниципального контроля в области торговой деятельности;  - муниципального лесного контроля | в течение года | Специалист 1 категории администрации Малиновского сельсовета |
| 2 | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | 4 квартал  2022 г. и 2023 г. | Специалист 1 категории администрации Малиновского сельсовета |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем:  1) разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  2) разъяснительной работы в средствах массовой информации;  3) подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | в течение года | Специалист 1 категории администрации Малиновского сельсовета |
| 4 | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со [статьей 8.2](consultantplus://offline/ref=91D4FF6EEE4E3E6CD94F0B41E187C70B21B5DBE330DDECAA719FAF38660295699860FF314EI447C) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | в течение года | Специалист 1 категории администрации Малиновского сельсовета |

Приложение 3 к Программе

Отчетные показатели на 2021 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1. Информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании обязательных требований | не менее 60% опрошенных |
| 2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям должностными лицами органа муниципального контроля | не менее 60% опрошенных |
| 3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Малиновского сельсовета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | не менее 60% опрошенных |
| 4. Информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверки | не менее 60% опрошенных |
| 5. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |

Приложение 4 к Программе

Проект отчетных показателей на 2022и 2023годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1. Информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании обязательных требований | не менее 70% опрошенных |
| 2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям должностными лицами органа муниципального контроля | не менее 70% опрошенных |
| 3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Малиновского сельсовета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | не менее 70% опрошенных |
| 4. Информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о порядке проведения проверок, их правах при проведении проверки | не менее 70% опрошенных |
| 5. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |