

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ АЧИНСКОГО РАЙОНА

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

2016 №

О внесении изменений в постановление Администрации Ачинского района от 14.10.2013 №927-П «Об утверждении муниципальной программы Ачинского района «Управление муниципальными финансами»»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 19, 34 Устава Ачинского района, постановлением Администрации Ачинского района от 09.08.2013 № 652-П «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ачинского района, их формировании и реализации», распоряжением Администрации Ачинского района от 13.08.2013 № 311-Р «Об утверждении перечня муниципальных программ Ачинского района», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление Администрации Ачинского района от 14.10.2013 № 927-П «Об утверждении муниципальной программы Ачинского района «Управление муниципальными финансами» на 2014-2016 годы» (далее – постановление) следующее изменение:

муниципальную программу Ачинского района «Управление муниципальными финансами» изложить в редакции согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу в день, следующий за днём его официального опубликования в газете «Уголок России» и применяется к правоотношениям, возникшим с 01 января 2017 года.

Глава Ачинского района Е. И. Розанчугов

Дмитриева Тамара Фёдоровна

8 (39151) 7 51 79

Приложение

к постановлению Администрации

Ачинского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_

Приложение

к постановлению Администрации Ачинского района

от 14.10.2013 № 927-П

Муниципальная программа Ачинского района «Управление муниципальными финансами»

1. Паспорт муниципальной программы Ачинского района «Управление муниципальными финансами»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Управление муниципальными финансами» (далее – муниципальная программа) |
| Основания для разработки муниципальной программы | Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  постановление Администрации Ачинского района от 09.08.2013 № 652-П «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ачинского района, их формировании и реализации»;  распоряжение Администрации Ачинского района от 13.08.2013 № 311-Р «Об утверждении перечня муниципальных программ Ачинского района» |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Финансовое управление администрации Ачинского района (далее - финансовое управление) |
| Соисполнители муниципальной программы: | финансовое управление администрации Ачинского района  Администрация Ачинского района;  Ачинский районный Совет депутатов (Ревизионная комиссия) |
| Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы | Подпрограммы:  1. «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ачинского района».  2. «Управление муниципальным долгом Ачинского района».  3. «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».  Отдельное мероприятие:  Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сопровождение (организация и ведение учета) органов местного самоуправления и муниципальных районных учреждений |
| Цель муниципальной программы | обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ачинского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами |
| Задачи муниципальной программы | 1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов.  2. Эффективное управление муниципальным долгом Ачинского района.  3. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, обеспечение контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере, а также повышения эффективности расходов районного бюджета |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2014-2022 годы |
| Перечень целевых показателей и показателей результативности программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации | представлен в приложении №1 к паспорту муниципальной программы |
| Значения целевых показателей на долгосрочный период | представлены в приложении №2 к паспорту муниципальной программы |
| Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы | общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы по годам составляет 293100,1 тыс. рублей, в том числе:  50046,3 тыс. рублей – средства краевого бюджета;  240581,6 тыс. рублей – средства районного бюджета;  2472,2 тыс. рублей – средства бюджетов поселений.  Объем финансирования по годам реализации муниципальной программы:  2014 год – 51142,4 тыс. рублей, в том числе:  7353,2 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  43369,5 тыс. рублей – средства районного бюджета;  419,7 тыс. рублей – средства бюджетов поселений;  2015 год – 40455,1 тыс. рублей, в том числе:  7026,0 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  33014,8 тыс. рублей – средства районного бюджета;  414,3 тыс. рублей – средства бюджетов поселений;  2016 год – 59552,9 тыс. рублей, в том числе:  9031,1 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  50111,8 тыс. рублей – средства районного бюджета;  410,0 тыс. рублей – средства бюджетов поселений;  2017 год –48682,5 тыс. рублей, в том числе:  10244,6 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  38028,5 тыс. рублей – средства районного бюджета;  409,4 тыс. рублей – средства бюджетов поселений,  2018 год –46633,6 тыс. рублей, в том числе:  8195,7 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  38028,5 тыс. рублей – средства районного бюджета;  409,4 тыс. рублей – средства бюджетов поселений  2019 год –46633,6 тыс. рублей, в том числе:  8195,7 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  38028,5 тыс. рублей – средства районного бюджета;  409,4 тыс. рублей – средства бюджетов поселений |

2. Характеристика текущего состояния в сфере управления муниципальными финансами

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Ачинского района.

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Ачинского района. Она является «обеспечивающей», то есть, ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов местного самоуправления Ачинского района, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Управление муниципальными финансами в Ачинском районе всегда было ориентировано на приоритеты социально-экономического развития, обозначенные на федеральном и краевом уровнях. В муниципальной программе отражены следующие основные задачи на новый бюджетный цикл, обозначенные Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

развитие программно-целевых методов управления;

развитие межбюджетных отношений;

повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

С учетом вышеизложенного возрастает роль эффективного бюджетного планирования, ориентированного на результат. Планирование расходов бюджета программно-целевым методом во взаимоувязке с новыми формами финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений должны обеспечить предоставление большего объема муниципальных услуг населению за прежний объем финансирования. При этом качество оказания муниципальных услуг не должно снижаться.

Важную роль в организации бюджетного процесса на современном этапе развития занимает система муниципального финансового контроля, способная своевременно выявлять и, самое главное, предотвращать бюджетные правонарушения.

На осуществление муниципальной программы влияет множество экономических и социальных факторов, в связи, с чем основным риском для муниципальной программы будет являться изменение федерального и краевого законодательства. В первую очередь данный риск влияет на формирование межбюджетных отношений между муниципальными образованиями района.

3. Приоритеты социально-экономического развития в сфере управления муниципальными финансами

Поставленные цель и задачи программы соответствуют социально-экономическим приоритетам Ачинского района.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ачинского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение следующих задач:

1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов;

2. Эффективное управление муниципальным долгом Ачинского района;

3. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, обеспечение контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

Целевые показатели представлены в приложении №1 к муниципальной программе.

4. Прогноз развития в сфере управления муниципальными финансами и прогноз конечных результатов муниципальной программы

Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы являются следующие:

достижение значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ачинского района;

рост объема налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов местных бюджетов;

рост количества муниципальных образований района, в которых отдельные государственные полномочия исполняются надлежащим образом;

отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

сохранение объема муниципального долга Ачинского района на уровне, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, не превышающем 50% объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) доходов по дополнительным нормативам;

отсутствие выплат из районного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;

открытие и ведение лицевых счетов получателей средств районного бюджета и бюджетов поселений, а также для осуществления расходов районных муниципальных бюджетных, автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели и бюджетные инвестиции (100% лицевых счетов);

снижение объема выявленных нарушений бюджетного законодательства к общему объему расходов районного бюджета (не менее чем на 1 % ежегодно);

разработка и утверждение необходимых правовых актов для совершенствования нормативной базы в области муниципального финансового контроля (100% правовых актов района в области муниципального финансового контроля соответствуют законодательству Российской Федерации, Красноярского края и Ачинского района);

разработка аналитических материалов по итогам ревизий и контрольных мероприятий (не менее 2 материалов в год);

оказание методической помощи органам местного самоуправления (проведение не менее 1 семинара в год);

повышение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Ачинского района;

своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета;

непревышение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов выше уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание рейтинга района по качеству управления муниципальными финансами;

обеспечение исполнения расходных обязательств района;

качественное планирование доходов районного бюджета;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в финансовом управлении района;

повышение доли органов местного самоуправления района, обеспеченных возможностью работы в информационных системах планирования и исполнения районного бюджета;

рассмотрение на заседаниях бюджетной комиссии при Администрации Ачинского района проектов нормативных правовых актов, касающихся принятия решения о районном бюджете, внесения в него изменений, а также отчета об исполнении районного бюджета;

разработка и размещение на официальном сайте Администрации Ачинского района информации «Бюджет для граждан» по районному бюджету Ачинского района.

5. Перечень подпрограмм с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов

Подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов утверждены в приложениях №3-5 к муниципальной программе.

6. Распределение расходов по программе

Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям муниципальной программы, представлена в приложении №6 к муниципальной программе.

7. Ресурсное обеспечение программы

Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы и прогнозной оценке расходов на реализацию целей муниципальной программы представлена в приложении №7 к муниципальной программе.

8. Механизм реализации отдельных мероприятий программы

Для достижения цели и решения задач муниципальной программы предполагается реализация отдельного мероприятия «Реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сопровождение (организация и ведение учета) органов местного самоуправления и муниципальных районных учреждений».

Реализация мероприятия проводится в один этап 2014-2022 годов.

Результатом реализации мероприятия будет являться освоение бюджетных ассигнований не менее чем на 95 процентов.

Главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Ачинского района.

Объем финансирования мероприятия составляет 44525,4 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 5373,7 тыс. рублей, 2015 год – 6284,2 тыс. рублей, 2016 год – 7903,6 тыс. рублей, 2017 год – 8321,3 тыс. рублей, 2018 год – 8321,3 тыс. рублей, 2019 год – 8321,3 тыс. рублей.

Приложение № 1

к муниципальной программе Ачинского района «Управление муниципальными финансами»

Перечень целевых показателей и показателей результативности программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Цели,  задачи,  показатели | Единица измерения | Вес показателя | Источник  информации | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1 Цель: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ачинского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ачинского района | - | 0,4 | Ведомственная статистика | - | - | - | - | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 |
| 1.2 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга Ачинского района в объеме расходов районного бюджета, за исключением объема  расходов, которые осуществляются за счет  субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной  системы Российской Федерации | процент | 0,2 | Решение Ачинского районного Совета депутатов об исполнении районного бюджета | 0,0 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 |
| 1.3 | Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Ачинского района | процент | 0,4 | годовой  отчет об исполнении бюджета | 4,0 | 40,1 | не менее 80% | не менее 85% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% |
| Задача 1: Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов; | | | | | | | | | | | | | | | |
| Подпрограмма 1.1 Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ачинского района | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ачинского района | - | 0,4 | Ведомственная статистика | - | - | - | - | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 | не менее 1,2 |
| 1.2 | Объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов местных бюджетов | млн. рублей | 0,3 | годовой отчет об исполнении бюджета | 197,4 | 164,7 | 246,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3 | Отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами | тыс. рублей | 0,3 | годовой отчет об исполнении бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Задача 2: Эффективное управление муниципальным долгом Ачинского района; | | | | | | | | | | | | | | | |
| Подпрограмма 2.1 Управление муниципальным долгом Ачинского района | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Отношение муниципального долга Ачинского района к доходам районного бюджета за исключением безвозмездных поступлений и доходов по дополнительным нормативам | процент | 0,25 | решения Ачинского районного Совета депутатов об исполнении районного бюджета, о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период | 0 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 | не более 50 |
| 2.2 | Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание муниципального долга Ачинского района к доходам районного бюджета | процент | 0,25 | решения Ачинского районного Совета депутатов об исполнении районного бюджета, о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период | 0 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 |
| 2.3 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга Ачинского района в объеме расходов районного бюджета, за исключением объема  расходов, которые осуществляются за счет  субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной  системы Российской Федерации | процент | 0,25 | решения Ачинского районного Совета депутатов об исполнении районного бюджета, о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период | 0 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 |
| 2.4 | Просроченная задолженность по долговым  обязательствам Ачинского района | тыс. рублей | 0,25 | муниципальная долговая книга Ачинского района | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Задача 3: Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, обеспечение контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере, а также оптимизации и повышения эффективности расходов районного бюджета; | | | | | | | | | | | | | | | |
| Подпрограмма 3.1 Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Ачинского района | % | 0,25 | годовой  отчет об исполнении бюджета | 4,0 | 40,1 | не менее 80% | не менее 85% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% |
| 3.2 | Обеспечение исполнения расходных обязательств района (за исключением безвозмездных поступлений) | % | 0,25 | годовой  отчет об исполнении бюджета | 96,3 | 93 | не менее 95 | не менее 95 | не менее 95 | не менее 95 | не менее 95 | не менее 95 | не менее 95 | не менее 95 | не менее 95 |
| 3.3 | Доля органов местного самоуправления района, обеспеченных возможностью работы в информационных системах планирования и исполнения районного бюджета | % |  | ведомственная отчетность финансового управления Ачинского района | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3.4 | Доля полученных положительных Согласований, соответствующих органов осуществляющих проведение экспертизы проектов нормативно правовых актов района в области бюджетной и налоговой политики | % |  | ведомственная отчетность финансового управления Ачинского района | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3.5 | Доля рассмотренных на бюджетной комиссии проектов нормативных правовых актов, касающихся принятия районного бюджета, внесения в него изменений, а также утверждения отчета об его исполнении, подготавливаемых управлением | % |  | ведомственная отчетность финансового управления Ачинского района | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3.6 | Разработка и размещение на официальном сайте Администрации Ачинского района  информации «Бюджет для граждан» по бюджету Ачинского района | единиц |  | официальный сайт Администрации Ачинского района | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 3.7 | Соотношение количества проведенных плановых контрольных мероприятий к количеству запланированных | процент | 0,25 | Отчет о контрольной деятельности по итогам года | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Приложение № 2

к муниципальной программе Ачинского района «Управление муниципальными финансами»

Значения целевых показателей на долгосрочный период

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Цели,  целевые  показатели | Единица  измерения | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | Плановый период | | Долгосрочный период по годам | | | | | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 Цель: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ачинского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга Ачинского района в объеме расходов районного бюджета, за исключением объема  расходов, которые осуществляются за счет  субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной  системы Российской Федерации | процент | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 | не более 5 |
| 1.2 | Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Ачинского района | процент | 40,1 | не менее 80 | не менее 80 | не менее 85 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 |