# Согласовано:

# Глава Ачинского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.И. Осипова

# 

# Основные направления налоговой политики Ачинского района

# на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов

Основные направления налоговой политики Ачинского района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов подготовлены с учетом положений основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (далее – основные направления налоговой политики). В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации основные направления налоговой политики являются основой для составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

В 2015 году и на период до 2017 года будет обеспечена преемственность реализуемой в Красноярском крае налоговой политики. При этом реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться во взаимосвязи с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации. В ходе принятия законов, предусматривающих дополнительные полномочия органов местного самоуправления в сфере налоговых отношений, соответствующие изменения будут находить свое отражение в нормативных правовых актах Ачинского района.

К основным факторам, которые могут повлиять на формирование основных направлений налоговой политики Ачинского района, можно отнести следующее.

**1. Сохранение и развитие доходного потенциала муниципального образования «Ачинский район».** Формирование доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Ачинский район» в 2015 - 2017 годах будет осуществляться в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, установленными нормативами отчислений от налогов и сборов в бюджет муниципального образования с учетом изменений бюджетного и налогового законодательств, вступающих в силу с 1 января 2015 года, а также исходя из динамики основных экономических показателей, определенных прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Ачинский район» на среднесрочную перспективу.

При проведении налоговой политики в 2015 - 2017 годах будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы. Налоговая политика, проводимая в муниципальном образовании «Ачинский район», направлена на решение основной задачи - обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы.

Деятельность органов местного самоуправления ориентирована, в первую очередь, на мобилизацию внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов района, увеличение собираемости налогов и иных обязательных платежей на территории района.

В трехлетней перспективе 2015-2017 годов налоговая политика будет направлена на создание условий для увеличения темпов экономического роста, в том числе в сфере развития малого и среднего предпринимательства на расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам посредством увеличения объемов предоставления микрозаймов и включением новых направлений субсидирования расходов и платежей.

**2. Политика в области налогообложения, мобилизации налоговых доходов бюджета.**

С 1 января 2015 года вступает в силу Федеральный закон от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц». Согласно Федеральному закону № 284-ФЗ часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации дополняется главой 32 «Налог на имущество физических лиц».

Налоговой базой по налогу на недвижимое имущество физических лиц будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества в случае, если законами субъектов Российской Федерации будет установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. На территории Красноярского края государственная оценка объектов капитального строительства проведена в 2011 году за счет средств федерального бюджета. Результаты оценки утверждены постановлением Правительства Красноярского края от 18.01.2012 № 15-п «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства Красноярского края».

По итогам проведенной государственной кадастровой оценки изменение кадастровой стоимости 1 квадратного метра объектов капитального строительства по отношению к инвентаризационной стоимости в разрезе муниципальных образований края варьируется от 0,8 раз до 6,3 раз. В 2015 году планируется проведение дополнительного детального анализа изменения налоговой нагрузки на физических лиц при расчете налога исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. По результатам данного анализа будет принято решение об установлении единой даты начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Также по налогу на имущество физических лиц работа должна быть направлена на выявление лиц, уклоняющихся от государственной регистрации права собственности на законченные строительством объекты недвижимого имущества, проведение разъяснительной работы о необходимости оформления правоустанавливающих документов на объекты недвижимости в соответствии с действующим законодательством, направление материалов по выявленным нарушениям в органы государственного контроля.

В соответствии с действующим законодательством деятельность муниципального района в области налоговой политики на практике сводится только к принятию решения о введении на своей территории системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и установлении значений корректирующих коэффициентов. И хотя данный налог нельзя назвать бюджетообразующим, тем не менее, от грамотной политики даже в рамках имеющихся рычагов будет зависеть рост либо снижение предложения товаров и услуг населению, а, следовательно, в некоторой мере и ценовая политика организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории района. С помощью политики дифференциации значений корректирующих коэффициентов (К2) представляется возможным обеспечить компромисс фискальных интересов бюджета района с необходимостью поддержания и развития уровня предложения товаров и услуг.

С целью увеличения налоговой базы по земельному налогу Главам сельских поселений необходимо проводить работу, направленную на выявление землепользователей, не имеющих надлежащим образом оформленных документов на занимаемые ими земельные участки, ведение учета таких землепользователей, проведение разъяснительной работы о необходимости оформления правоустанавливающих документов на землю в соответствии с действующим законодательством.

В отношении остальных налогов, платежи по которым поступают в бюджет района, органам местного самоуправления муниципального образования «Ачинский район» в 2015-2017 годах необходимо обеспечивать исполнение налоговой политики, проводимой на федеральном и региональном уровнях.

В данных условиях основной задачей на плановый период является занятие активной роли в процессе контроля полноты и своевременности уплаты налогов налогоплательщиками путем взаимодействия с органами федерального казначейства и налоговой инспекцией.

**3. Политика в области мобилизации неналоговых доходов бюджета.** В сфере неналоговых доходов главной задачей является реализация имеющегося на сегодняшний день потенциала. Исходя из проведенного анализа, наиболее перспективными направлениями здесь следует считать доходы от использования муниципального имущества. Должны быть приняты все необходимые меры по проведению объективной оценки доходного потенциала, неучтённых объектов налогообложения, неиспользуемых возможностей получения доходов от использования муниципального имущества.

В течение периода 2015-2017 гг. будет продолжена оптимизация структуры муниципальной собственности в соответствии со ст. 50 федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В данном направлении необходимо добиваться максимального фискального эффекта при реализации соответствующего имущества на аукционных торгах.

Грамотная политика в области предоставления в аренду и продажи земельных участков одновременно является основой для развития инвестиционной составляющей экономики муниципального района.

Значительным резервом роста неналоговых доходов является усиление контроля за своевременностью и полнотой внесения арендной платы за землю, повышение эффективности использования и муниципального имущества, отлаженность работы при взаимодействии с исполнительными органами, администрирующими поступление доходов в бюджет района и со структурными подразделениями Администрации района.

В 2015 году продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов районного бюджета посредством:

- межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины с участием налоговой инспекции, пенсионного фонда, службы судебных приставов;

- межведомственной комиссии по легализации заработной платы.