**Согласовано:**

Исполняющий полномочия

Главы Ачинского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Я.О. Долгирев

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики** **Ачинского района**

**на 2023 год** **и плановый период 2024 - 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ачинского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Красноярского края и муниципальными правовыми актами Ачинского района в целях составления проекта районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (далее − проект районного бюджета на 2023-2025 годы).

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Послания Президента РФ), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Ачинского района на 2023–2025 годы, приоритетных направлений стратегического развития района до 2030 года, решений Ачинского районного Совета депутатов, связанных с принятием решений о бюджетах на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики района в 2021-2022 годах и решений, принятых на федеральном и краевом уровнях, направленных на поддержку граждан и восстановление отраслей экономики, пострадавших в условиях пандемии и экономических санкций со стороны недружественных стран.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2023-2025 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития Ачинского района в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны, а также определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований Ачинского района.

**I. Основные направления бюджетной политики Ачинского района** **на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

**1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2021-2022 годах
и условия, определяющие формирование бюджетной политики
на 2023-2025 годы**

В 2021 году завершался период нормализации и восстановления экономической активности после пандемийного стресса. Российская экономическая система с учетом реализации Правительством Российской Федерации широкомасштабного антикризисного пакета мер государственной поддержки и проведения политики, направленной на содействие адаптации экономической и финансовой системы к происходящим оказалась устойчивой к глобальным вызовам.

Взвешенная бюджетная политика позволила обеспечить поступательный рост экономики и вернуть акценты на достижение национальных целей развития страны.

По итогам 2021 года районный бюджет исполнен по доходам в сумме 842,0 млн. рублей, что на 145,5 млн. рублей больше уровня 2020 года. Расходы составили 853,2 млн. рублей, увеличение по сравнению с 2020 годом составило на 110,1 млн. рублей. Дефицит районного бюджета сложился в сумме 11,2 млн. рублей, уменьшение по сравнению с 2020 годом составило на 35,4 млн. рублей.

Бюджетные расходы в 2021 году производились исходя из стратегической приоритезации финансирования мероприятий национальных проектов, первоочередных социально значимых расходов (оплата труда, продукты питания, коммунальные услуги, межбюджетные трансферты поселениям).

Значительные ресурсы районного бюджета в 2021 году были направлены на образование, культуру, физическую культуру и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство и развитие дорожной сети.

В 2022 году произошло резкое ухудшение условий реализации экономической политики и обострение геополитических противоречий.

Россия столкнулась с беспрецедентным уровнем санкционного давления в большинстве сфер экономической, финансовой и транспортно-логистической деятельности. Количество секторальных и индивидуальных санкций со стороны крупнейших мировых государств превзошло все пределы ограничений, когда-либо вводимых в отношении любой другой страны.

Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций были направлены на дестабилизацию финансовой системы и нанесение ущерба экономическому потенциалу страны.

В сложившихся условиях ключевыми задачами экономической политики стали обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие скорейшей адаптации (в т.ч. перестройке хозяйственных связей) с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

В дополнение к федеральным мерам в 2022 году в Красноярском крае в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» были разработаны свои меры антикризисных решений в целях стимулирования инвестиционной активности и технологического развития региона.

В рамках данных мер на поддержку экономики и уровня жизни населения Ачинскому району в 2022 году дополнительно было выделено 96,2 млн. рублей в форме субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Большая доля дополнительных расходов была направлена на выполнение государственных полномочий в области образования и прочих отраслях экономики (около 58%), 24% на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы и 18% на реализацию отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги.

По состоянию на 01.10.2022 года доходы районного бюджета исполнены в сумме 638,2 млн. рублей, в том числе 91,4 млн. рублей - налоговые и неналоговые доходы, что составляет 77,4% от утвержденного плана.

По расходам районный бюджет исполнен в сумме 602,9 млн. рублей, в том числе 288,2 млн. рублей за счет собственных средств. В структуре расходов основная доля приходится на расходы по оплате труда, оплату коммунальных услуг, продукты питания.

Превышение доходов над расходами сложилось в сумме 35,3 млн. рублей за счет поступления целевых средств из краевого бюджета. Объем муниципального долга по состоянию на 01.10.2022 года составил 15,0 млн. рублей. Просроченная кредиторская задолженность на 01.10.2022 года отсутствует.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2021–2022 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении в районе. Несмотря на перемены в стране, вызванные внешним давлением со стороны недружественных стран, в районе обеспечена сбалансированность районного бюджета и бюджетов поселений.

Формирование бюджета района на 2023-2025 годы осуществляется в условиях, когда, с одной стороны, необходимо обеспечить рост первоочередных расходов (реализацию Указов Президента Российской Федерации, расходов на заработную плату, публичные нормативные обязательства, коммунальные услуги и другие), с другой стороны, обеспечить соблюдение бюджетного законодательства и не превысить ограничения, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ.

Проект бюджета Ачинского района запланирован на трехлетний период: на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

**Цели и задачи бюджетной политики на 2023-2025 годы**

В условиях геополитических обострений и санкционного давления в целях обеспечения сбалансированного развития Ачинского района
в 2023–2025 годах, являющегося надежной основой последовательного повышения качества жизни граждан, акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.

2. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета.

3. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан.

5. Стабилизация и снижение размера дефицита районного бюджета.

Администрация Ачинского района планирует продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе через применение приведенных ниже основных принципов и подходов к формированию расходов.

**2.1 Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации**

Беспрецедентное в мировом масштабе санкционное давление на Россию выступает катализатором для поиска новых решений, совершенствования механизмов, позволяющих сохранять финансовую и экономическую устойчивость, а также для решения структурных проблем и трансформации экономики. В этих условиях на всех уровнях управления ключевой задачей остается достижение национальных целей развития страны и концентрация ресурсов на наиболее эффективных программах развития, сформированных с учетом приоритетов, обозначенных Президентом Российской Федерации.

Основные приоритеты сформулированы в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В предстоящем периоде достижение национальных целей развития страны будет осуществляться с учетом структурных изменений бюджетной политики – как в налоговой системе, так и в части переориентации и повышения результативности расходов.

При этом одним из ключевых инструментов достижения национальных целей по-прежнему являются национальные проекты.

В соответствии с национальными целями разработаны и утверждены
14 национальных проектов (программ) по направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные
и качественные дороги, производительность труда, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт, туризм и индустрия гостеприимства, наука и университеты, развитие атомной науки и технологий.

Начиная с 2019 года, Ачинский район принимает участие в таких национальных проектах, как:

- национальный проект «Культура»;

- национальный проект «Образование»;

- национальный проект «Жилье и городская среда»;

- национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- национальная программа «Цифровая экономика».

В 2021 году Ачинский район принял участие в 4 национальных проектах: культура, образование, жилье и городская среда, безопасные и качественные автомобильные дороги.

На указанные цели было направлено 10,7 млн. рублей или 86,9 % от запланированного объема, что выше уровня 2020 года, в котором освоение бюджетных средств на реализацию национальных проектов составило 9,7 млн. рублей.

Объем финансирования в 2022 году запланирован на уровне 7,12 млн. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 освоено 6,83 млн. рублей или 95,9 % от запланированного объема.

В ближайшие три года на реализацию национальных проектов в Ачинском районе планируется направить 2,59 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, с установленной долей софинансирования из местного бюджета.

млн. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2023** | **2024** | **2025** |
| **Всего** | **ФБ** | **КБ** | **Всего** | **ФБ** | **КБ** | **Всего** | **ФБ** | **КБ** |
| **Национальные проекты, всего** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Образование | **1,33** | 1,33 | 0,0 | **1,26** | 1,26 | 0,0 | **0,0** | 0,0 | 0,0 |

**2.2 Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета**

Благодаря проведенной работе с краевыми органами власти в 2022 году в районный бюджет были привлечены дополнительные средства финансовой помощи из краевого бюджета в размере 33,1 млн. рублей, из них: 30,0 млн. рублей на покрытие дефицита районного бюджета; 1,6 млн. рублей на введение 3 штатных единиц (постановление Правительства Красноярского края от 18.05.2022 № 434-п); 1,0 млн. рублей на оплату кредиторской задолженности по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» по Преображенскому сельсовету; 0,5 млн. рублей на приобретение продуктов для организации питания в дошкольных учреждениях района (дополнительная индексация на 10% в 2022 году).

За счет субсидий и иных межбюджетных трансфертов в районный бюджет было дополнительно привлечено около 135 млн. рублей, из них: 75,9 млн. рублей на капитальные ремонты и ремонтно-восстановительные работы объектов ЖКХ; 34,6 млн. рублей на ремонты автомобильных дорог; 9,2 млн. рублей на ремонты муниципальных образовательных учреждений; 7,0 млн. рублей на развитие культуры, физической культуры и спорта, 3,8 млн. рублей на охрану окружающей среды (обустройство мест (площадок) накопления отходов потребления и приобретение контейнерного оборудования); 1,4 млн. рублей на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья; 1,3 млн. рублей на обеспечение первичных мер пожарной безопасности; 1,7 млн. рублей на благоустройство территорий.

Проектом краевого бюджета на 2023-2025 годы Ачинскому району предусмотрено 30 межбюджетных трансфертов, в том числе 8 – в форме субсидий, 22 – в форме субвенций. Общий объем межбюджетных трансфертов ниже предусмотренного на 2023–2024 годы Решением районного Совета депутатов от 17.12.2021 № 13-101Р «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов» (с учетом корректировок).

В проекте краевого бюджета на 2023–2025 годы предусмотрены нераспределенные средства для предоставления межбюджетных трансфертов. В связи с этим в предстоящем бюджетном цикле планируется продолжить работу по взаимодействию с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки Ачинскому району.

**2.3 Совершенствование системы межбюджетных отношений**

На протяжении последних лет на всех уровнях управления одним из приоритетных направлений является совершенствование системы межбюджетных отношений, реализация комплекса мер, направленных на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности нижестоящих бюджетов.

1) В условиях внешних вызовов в межбюджетных отношениях с муниципальными образованиями ключевым стало содействие сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

Этому во многом способствовали принятые на федеральном уровне изменения бюджетного законодательства, устанавливающие особенности исполнения бюджетов. В частности, в предыдущие годы важным для муниципальных образований стало временное снятие ряда установленных ограничений, введение дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями местной администрации.

В предстоящем бюджетном периоде с учетом проекта федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» для органов местного самоуправления также запланирован комплекс антикризисных механизмов, которые позволят принимать оперативные решения по поддержке экономики, и повышают самостоятельность в управлении бюджетными ресурсами. В частности, предусмотрено:

право муниципальных образований при формировании резервных фондов местных администраций превышать их предельный размер в 3 процента утвержденного общего объема расходов;

право местных администраций принимать решение о предоставлении юридическим лицам вне зависимости от их подведомственности субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

отсутствие запрета на принятие расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления по реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в случае перераспределения средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на иные цели, определенные местной администрацией.

2) Для сохранения сбалансированности местных бюджетов в условиях внешних вызовов важное значение имеют решения, сфокусированные на формировании собственной ресурсной базы и поддержании финансовой устойчивости местных бюджетов.

В предстоящем периоде обеспечено сохранение нормативов отчислений в местные бюджеты по следующим налогам:

по налогу на прибыль организаций в размере 10 процентов муниципальным районам;

по налогу налога на доходы физических лиц в размере 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога муниципальным районам;

по упрощенной системе налогообложения в размере 70 процентов муниципальным районам;

по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в размере 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога;

по единому сельскохозяйственному налогу в бюджеты сельских поселений, находящихся на территории соответствующего муниципального района, в размере 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога, взимаемого на территории сельских поселений.

3) в целях совершенствования межбюджетного регулирования планируется внесение изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях Красноярском крае» (далее – Закон № 2-317):

3.1) в целях приведения Закона № 2-317 в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В связи с принятием Федерального закона от 23.11.2020 № 372-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период», установившего налоговую ставку 15% в части доходов, превышающих 5 млн рублей в год, планируется уточнение наименования показателей, применяемых при расчете индекса налогового потенциала муниципального образования по налогу на доходы физических лиц.

3.2) в целях приведения Закона № 2-317 в соответствие с изменениями федерального законодательства, принятие которых запланировано до окончания текущего года.

Проектом Федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», в целях компенсации отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с прекращением с 1 января 2023 года действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков устанавливается временный механизм распределения между субъектами Российской Федерации налога на прибыль организаций, поступающего от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков. Органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставляется право устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

В этой связи планируется приостановить действие положений Закона № 2-317, предусматривающих единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов от налога на прибыль организаций, зачисляемого в краевой бюджет. Одновременно планируется закрепить временную норму о передаче в 2023–2025 годах в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов собственных доходов краевого бюджета от налога на прибыль организаций по дифференцированным нормативам отчислений.

Кроме того, к настоящему времени в первом чтении принят проект федерального закона № 172842-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым предусмотрено приведение положений статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления иного межбюджетного трансферта местному бюджету в соответствие с требованиями пункта 24(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496. В связи с этим заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, одним из источников финансирования которого являются средства федерального бюджета, необходимо будет осуществлять в соответствии с типовой формой, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации.

3.3) Введение механизма предоставления «горизонтальных» субсидий.

В текущих условиях в качестве одной из мер донастройки бюджетного процесса, направленных на реализацию антикризисных мер, на федеральном уровне рассматривается, в том числе введение механизма предоставления «горизонтальных» субсидий между регионами. Соответствующая норма закреплена в статье 138.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает право регионов предоставлять средства другим регионам на софинансирование полномочий по предметам ведения регионов и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Соответствующие положения планируется предусмотреть в Законе № 2-317 с одновременным закреплением компетенции Правительства Красноярского края по утверждению порядка заключения соглашений о предоставлении «горизонтальных» субсидий другим регионам.

Применение вышеуказанных механизмов в совокупности с планируемыми изменениями на федеральном уровне обеспечивает поступательное и эффективное развитие системы межбюджетных отношений в Красноярском крае и ее адаптацию к текущим условиям.

**2.4 Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс**

В 2023–2024 годах продолжится реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция), которая содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

В связи с этим в Красноярском крае внедрена и продолжает развиваться система мер по повышению эффективности бюджетных расходов, основанная на положениях Концепции.

Ключевыми направлениями для района являются:

совершенствование системы муниципальных программ в связи с внедрением принципов проектного управления;

совершенствование системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, повышение эффективности и качества их оказания;

комплексное планирование мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

вовлечение граждан к участию в бюджетном процессе.

***2.4.1 Повышение эффективности бюджетных расходов***

В соответствии с Концепцией одним из основных направлений повышения эффективности бюджетных расходов является ***программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ***. Программное бюджетирование реализуется в Ачинском районе, начиная с 2014 года.

 В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программный принцип формирования расходов в рамках муниципальных программ, утвержденных администрацией Ачинского района. Доля программных расходов в районном бюджете планируется на уровне 94,48%, что составляет 819,6 млн. рублей.

млн. руб.

| **Наименование муниципальных программ** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Всего по муниципальным программам** | **819,6** | **847,3** | **840,3** |
| 1 | Развитие образования | 490,1 | 502,7 | 496,8 |
| 2 | Реформирование и модернизация ЖКХ и повышение энергетической эффективности | 60,9 | 54,7 | 54,7 |
| 3 | Защита населения и территорий Ачинского района от ЧС | 1,4 | 1,0 | 1,0 |
| 4 | Развитие культуры  | 64,4 | 74,6 | 74,4 |
| 5 | Развитие физической культуры, спорта, туризма | 17,9 | 20,9 | 20,9 |
| 6 | Молодежь Ачинского района в XXI веке | 6,0 | 6,3 | 6,3 |
| 7 | Создание благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| 8 | Развитие транспортной системы | 32,1 | 32,0 | 32,0 |
| 9 | Развитие с/х и регулирование рынков с\х продукции | 5,0 | 4,8 | 4,8 |
| 10 | Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Ачинского района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11 | Управление муниципальным имуществом | 2,1 | 1,7 | 1,2 |
| 12 | Управление муниципальными финансами | 137,0 | 145,9 | 145,5 |
| 13 | Обеспечение общественного порядка и противодействие коррупции | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
|  | **Непрограммные расходы** | **47,9** | **47,7** | **44,9** |
|  | **Условно утвержденные расходы** |  | **10,0** | **20,0** |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **867,5** | **905,0** | **905,2** |

В структуре расходов основную долю (около 57%) занимают расходы на образование, а также на развитие культуры, физической культуры и спорта, туризма и молодёжной политике (10,2%), ЖКХ (7%) и транспортной системы района (3,7%).

В предстоящем бюджетном периоде прогнозируется возможность осуществления корректировок муниципальных программ, в том числе с учетом реализации антикризисных мер в условиях геополитического и санкционного давления на развитие экономики, а также доработки системы их целеполагания для повышения качества планирования значений показателей муниципальных программ и их структурных элементов и обеспечения их согласованности (с учетом краевых подходов).

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является ***совершенствование системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, повышение эффективности и качества их оказания***.

Деятельность районных муниципальных учреждений осуществляется посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ, которое определяет требования к объему и качеству оказываемых муниципальных услуг, выполняемых работ, что позволяет использовать его в качестве инструмента планирования расходов бюджета на оказание муниципальных услуг, выполнение работ.

В целях совершенствования муниципального задания как инструмента управления результатами:

упорядочены однотипные муниципальные услуги, работы (исходя из гарантий и обязательств государства сформированы общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам, а также федеральные и региональные перечни государственных (муниципальных) услуг, работ, в соответствии с которыми формируются муниципальные задания);

создана система нормативного финансирования муниципальных услуг, работ, основанная на нормировании в расчете на единицу услуги, работы, а не на одно учреждение.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ***реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики*** Ачинского района (далее – План). Указанный План с 2014 года ежегодно утверждается администрацией Ачинского района.

Мероприятия Плана направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств и сгруппированы по трем основным разделам: «Мероприятия по росту налоговых и неналоговых доходов», «Мероприятия по оптимизации расходов бюджета», «Мероприятия по сокращению муниципального долга».

Информация о реализации Плана публикуется на сайте администрации Ачинского района: <https://fin.ach-rajon.ru/ispbudjet/otchet-ob-ispolnenii-plana-meroprijatii>.

На протяжении последних лет одним их главных направлений работы в рамках повышения эффективности бюджетных расходов является ***повышение эффективности бюджетной сети.***

В 2023 году в Ачинском районе будет проведена работа по реорганизации сети муниципальных учреждений образования с учетом потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и их качественного предоставления в сфере образования.

Повышению эффективности бюджетных расходов во многом способствуют мероприятия, направленные ***на повышение открытости бюджетного процесса.***

В рамках данного направления в Ачинском районе будет продолжена работа по формированию и представлению на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых бюджетных данных, а также районного бюджета в понятной для граждан форме «Бюджет для граждан».

Продолжится информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как ключевого инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетного процесса и финансового состояния публично-правовых образований для общества.

***2.4.2. Вовлечение граждан в бюджетный процесс***

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Вовлечение в бюджетный процесс институтов гражданского общества осуществляется с использованием широкого спектра механизмов, важнейшим из которых является инициативное бюджетирование.

В предыдущие годы на федеральном уровне для повышения прозрачности формирования региональных и местных бюджетов, а также более активного вовлечения граждан в процесс распределения бюджетных средств на наиболее приоритетные мероприятия, предприняты следующие меры:

инструменты инициативного бюджетирования включены в Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» и в государственную программу «Комплексное развитие сельских территорий»;

в перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, включен принцип участия граждан в бюджетном процессе;

осуществляется подготовка ежегодных докладов о лучших практиках развития инициативного бюджетирования, а также проводится мониторинг развития практик инициативного бюджетирования в субъектах;

доработаны Методические рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования, в том числе по итогам полученных предложений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В Красноярском крае развитие института инициативного бюджетирования является одним из приоритетных направлений бюджетной политики, начиная с 2017 года. Соответствующее мероприятие реализуется в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

В Ачинском районе проект инициативного бюджетирования стартовал в 2021 году. В подпрограмме «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» приняли участие три сельсовета:

1.Ключинский сельсовет (Ремонт уличного освещения п. Ключи, д. М.Улуй, д. Заворки);

2. Малиновский сельсовет (Благоустройство кладбища д. Ильинка);

3. Преображенский сельсовет (Благоустройство спортивной площадки «Атлет»).

Общий объем средств, направленный в 2021 году на реализацию проектов инициативного бюджетирования, составил 5,04 млн. рублей, в том числе:

средства краевого бюджета – 4,06 млн. рублей (80,4%);

средства местных бюджетов – 0,39 млн. рублей (7,8%);

средства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 0,23 млн. рублей (4,5%);

вклад населения – 0,36 млн. рублей (7,3%).

В 2022 году в рамках подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» Преображенским сельсоветом приобретена техника в комплекте с навесным оборудованием.

Общий объем средств составил 2,43 млн. рублей, в том числе:

за счет средств: краевого бюджета – 1,50 млн. рублей (61,7%);

за счет средств местного бюджета – 0,69 млн. рублей (28,3%);

за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 0,17 млн. рублей (7,0%);

за счет вклада населения – 0,07 млн. рублей (3,0%).

В предстоящем бюджетном периоде в целях стимулирования активного участия граждан в решении вопросов местного значения в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Красноярском крае» продолжится практика поддержки местных инициатив и сформированных с участием жителей муниципальных проектов по благоустройству территорий. Кроме того, планируется продолжение реализации мероприятий по самообложению граждан в городских и сельских поселениях для решения вопросов местного значения, а также проведение конкурса «Инициатива жителей – эффективность в работе».

**2.5 Стабилизация и снижение размера дефицита районного бюджета**

Одной из основных задач бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности районного бюджета, стабилизация (сокращение темпов прироста, а впоследствии прекращение наращивания) внутреннего муниципального долга района.

Бюджетная политика Ачинского района ориентирована на снижение дефицита районного бюджета и выход в среднесрочной перспективе на бездефицитный бюджет.

Для достижения поставленных целей долговая политика района в 2023-2025 годах будет направлена на:

- соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством;

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

- повышение эффективности управления долговыми обязательствами;

- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

В целях повышения эффективности управления долговыми обязательствами в 2023-2025 годах планируется:

использовать возможности привлечения из краевого бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств районного бюджета в целях покрытия возникающих кассовых разрывов;

использовать возможности замещения банковских кредитов
 бюджетными кредитами, предоставляемыми из краевого бюджета.

Приоритет при выборе инструментов заимствований будет отдан заемным средствам с минимальной стоимостью обслуживания. При этом будет учитываться срок пользования заемными средствами и необходимость равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

**3. Основные походы к формированию бюджетных ассигнований, особенности исполнения районного бюджета в 2023 году**

1) При формировании бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы за основу приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Ачинского районного Совета депутатов от 17.12.2021 № 13-101Р «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

При расчете базовых бюджетных ассигнований использовались следующие подходы:

а) приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение национальных целей развитий, реализацию мероприятий Послания Президента РФ;

б) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

в) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2023 год с учетом:

- увеличения расходов на коммунальные услуги с 1 января 2023 года на 5,4%;

- увеличение расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных учреждениях с 1 января 2022 года дополнительно на 10,0 процентов, с 1 января 2023 года на 5,4 процента;

- индексация прочих расходов на текущее содержание учреждений бюджетной сферы с 1 января 2022 года на 5,4 процента;

г) определение объема бюджетных ассигнований на 2025 год на основе объема бюджетных ассигнований на 2024 год за исключением:

мероприятий, заканчивающих свое действие в 2024 году;

расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2024 годом.

2) В 2023 исполнение местных бюджетов по расходам предполагается с учетом особенностей, предусмотренных проектом федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году». Данным проектом федерального закона в том числе:

сохраняется право муниципальных образований при формировании резервных фондов превышать их предельный размер в 3% утвержденного общего объема расходов;

сохраняется право местных администраций принимать решение об оказании юридическим лицам вне зависимости от их подведомственности мер государственной поддержки в форме субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

продлевается действие нормы, снимающей запрет на принятие расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления по реализации мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

продлена норма, предусматривающая возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на иные цели, определенные органом местного самоуправления, а также в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита районного бюджета.

3) Одним из встроенных контрциклических механизмов бюджетной политики, позволяющих оперативно реагировать на непредвиденные изменения, происходящие под влиянием внешних и внутренних факторов, является создание резервных фондов. На этапе планирования проекта районного бюджета размер резервного фонда администрации Ачинского района сформирован в сумме 1000,0 млн. рублей.

4) В течение 2021–2022 годов на федеральном уровне реализована комплексная оптимизация контрактной системы в сфере закупок, основные направления которой учитываются при осуществлении закупок для муниципальных нужд Ачинского района и сохранят свою актуальность в предстоящем бюджетном периоде (при отсутствии соответствующих изменений в законодательство о контрактной системе).

Так, с 2022 года в целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказания мер поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок внесены следующие изменения в законодательство о контрактной системе в сфере закупок:

сокращен максимальный срок оплаты заказчиком поставленного товара, работы до 7 рабочих дней (по общему правилу) с даты подписания документа о приемке заказчиком;

введен запрет на использование иностранной валюты при определении начальной цены контракта, а также введена возможность обосновывать начальную цену контракта без учета коммерческих предложений в случае их непоступления;

установлена возможность перевода в закрытую электронную форму закупок заказчиков, в отношении которых введены санкции;

реализована возможность установления до 1 января 2023 года Правительством Российской Федерации, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления дополнительного случая осуществления закупок у единственного поставщика;

установлена возможность проведения единой закупки на строительство объекта и его полное оснащение оборудованием;

обеспечено невключение в реестр недобросовестных поставщиков исполнителя, если выполнение контракта оказалось невозможным вследствие введения иностранных санкций;

установлены обязательные требования об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков, с которым контракт расторгнут по причине введения санкций в отношении заказчика;

предусмотрена возможность изменения любых существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, по решению соответствующего высшего органа исполнительной власти в случае невозможности его исполнения;

предусмотрено списание заказчиком начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту.

В 2023–2025 годах работа по развитию контрактной системы будет строиться на принципах обеспечения автоматизации и прослеживаемости муниципальных закупок, автоматизации контроля их проведения, упрощения доступа для участников.

**4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда**

В Ачинском районе реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы осуществляется с учетом решений и подходов, обозначенных на федеральном и региональном уровнях. На протяжении последних лет приоритетными направлениями является обеспечение гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, а также выполнение задачи по сохранению уровня заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации 2012 года (далее – Указы).

В целях обеспечения роста с 1 января 2022 года на 8,6 процента и с 1 июня 2022 года на 10 процентов минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), в Красноярском крае было произведено увеличение минимального уровня заработной платы с учётом применяемых на соответствующей территории районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях.

Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная платы которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, обусловил значительный «дисбаланс» в оплате труда работников, не относящихся к обозначенным категориям.

Для нивелирования сложившихся диспропорций, обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы Губернатором Красноярского края было принято решение об увеличении с 1 января 2022 года на 10 процентов фондов оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, не охваченных мероприятиями по реализации Указов и увеличению МРОТ.

Кроме того, в соответствии с поручением Губернатора Красноярского края, а также постановлением Законодательного Собрания Красноярского края «О предложениях Правительству края в связи с принятием Закона края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» реализовано изменение срока и размера индексации заработной платы работников бюджетной сферы края с 1 июля 2022 года на 8,6 процента вместо запланированного с 1 октября на 4 процента.

Учитывая необходимость выполнения задачи по обеспечению роста заработной платы «указных» категорий работников в 2022 году, индексация заработной платы была обеспечена в отношении всех категорий работников бюджетной сферы, за исключением получающих заработную плату на уровне минимальной.

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и работников органов местного самоуправления, в расходах районного бюджета на 2023 год учтены средства, предоставляемые в 2022 году за счет средств краевого бюджета:

обеспечение целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных Указами, в соответствии с решениями, принятыми в 2022 году;

увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2022 года и 1 июня 2022 года;

повышение фондов оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, не охваченных мероприятиями по реализации Указов и увеличению МРОТ, с 1 января 2022 года на 10 процентов;

индексацию заработной платы работников бюджетной сферы с 1 июля 2022 года на 8,6 процента.

С 1 января 2023 года на федеральном уровне МРОТ установится в сумме 16 242 рубля в месяц (увеличение составит 6,3%).

На территории Ачинского района с 1 января 2023 года МРОТ составит 25 988 рублей. Увеличение МРОТ на 6,3% будет обеспечено за счет средств краевого бюджета на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края.

Кроме того, придерживаясь принципа единства проводимой политики в области оплаты труда работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и Красноярского края, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, с 1 октября 2023 года на 5,5 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в связи с увеличением МРОТ.

Индексация размера заработной платы работников бюджетной сферы района, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в связи с увеличением МРОТ с 1 октября 2023 года на 5,5 процента будет производиться за счет средств краевого бюджета.

**II. Основные направления налоговой политики Ачинского района
на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

Основные направления налоговой политики Ачинского района на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов подготовлены с учетом проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов, а также приоритетных направлений стратегического развития края и Ачинского района до 2030 года.

В 2023 году и на период до 2025 года будет обеспечена преемственность реализуемой в Красноярском крае налоговой политики. При этом реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться во взаимосвязи с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации и направлена на обеспечение защиты хозяйствующих субъектов и населения в условиях масштабных санкций со стороны западных стран и США, а также на формирование внутреннего рынка, кооперационных связей и развития базовых отраслей экономики.

В ходе принятия законов, предусматривающих дополнительные полномочия органов местного самоуправления в сфере налоговых отношений, соответствующие изменения будут находить свое отражение в нормативных правовых актах Ачинского района.

К основным факторам, которые могут повлиять на формирование основных направлений налоговой политики Ачинского района, можно отнести следующее.

Формирование доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Ачинский район» в 2023 - 2025 годах будет осуществляться в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, установленными нормативами отчислений от налогов и сборов в бюджет муниципального образования с учетом изменений бюджетного и налогового законодательств, вступающих в силу с 1 января 2023 года, а также исходя из динамики основных экономических показателей, определенных прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Ачинский район» на среднесрочную перспективу.

При проведении налоговой политики в 2023 - 2025 годах будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы. Налоговая политика, проводимая в муниципальном образовании «Ачинский район», направлена на решение основной задачи - обеспечение необходимого уровня доходов налоговой системы.

К основным факторам, которые могут повлиять на формирование основных направлений налоговой политики Ачинского района, можно отнести следующее:

- мобилизация резервов доходной базы бюджета Ачинского района;

- совершенствование администрирования доходов бюджета.

Мобилизацию резервов доходной базы консолидированного бюджета Ачинского района планируется осуществить за счет:

усиления работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

продолжения работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты Ачинского района налога на доходы физических лиц:

создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

продолжения работы:

по своевременной регистрации объектов недвижимости физическими лицами;

по оформлению права собственности поселений за земельные участки в соответствии со ст. 12.1 Федерального закона от 24.07.2012 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользованных объектов недвижимости и земельных участков. Необходимо добиваться максимального фискального эффекта при реализации соответствующего имущества на аукционных торгах;

межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет района и в государственные внебюджетные фонды;

по сокращению размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

по включению неэффективно используемого имущества в программу приватизации Ачинского района;

по проведению инвентаризации адресов объектов адресации и земельных участков и внесение сведений в Государственный адресный реестр.

В соответствии с постановлением Правительства Красноярского края
от 16.03.2021 № 129-п принято решение о проведении в 2022-2024 годах комплексных кадастровых работ с привлечением средств федерального бюджета на территории муниципального образования Ачинский район.

Проведение данных работ позволит существенно повысить качество данных, содержащихся в ЕГРН, приведет к повышению уровня юридической защиты прав и законных интересов правообладателей земельных участков, устранению кадастровых ошибок, допущенных при определении местоположения границ земельных участков, снижению количества земельных споров, увеличению поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога
на имущество организаций, а также повысит инвестиционную привлекательность района.

В части развития налогового потенциала Ачинского района планируется:

создание условий для увеличения темпов экономического роста, в том числе в сфере развития малого и среднего предпринимательства на расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам посредством увеличения объемов предоставления микрозаймов и включением новых направлений субсидирования расходов и платежей.

Совершенствование администрирования доходов бюджета планируется осуществить за счет:

повышения ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

повышения качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней.

продолжения работы по легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Ачинского района;

продолжения мониторинга результативности деятельности по работе с объектами земельно-имущественного комплекса − проведению мероприятий земельного контроля, внесению сведений в ФИАС, уточнению данных в ЕГРН о земельных участках без кадастровой стоимости.

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель финансового управления

администрации Ачинского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.Н. Артемьева

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 года.

Начальник отдела экономического

развития территории\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.В. Макарова

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 года.