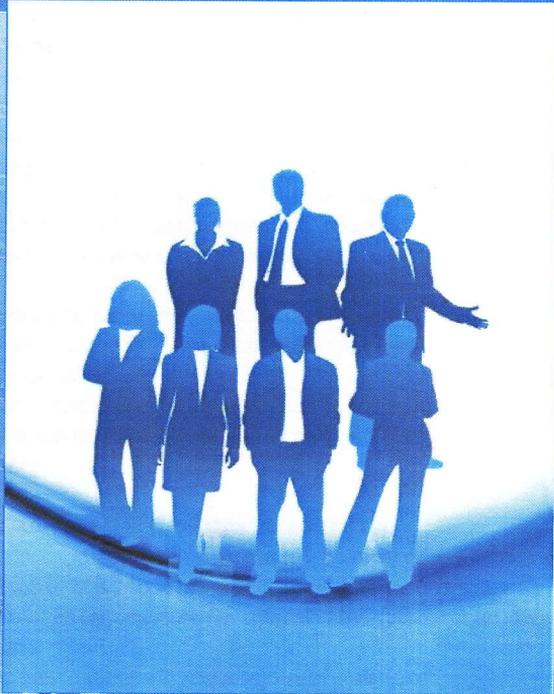




ПАМЯТКА ДЕПУТАТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА



Статус депутата

Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы первой сессии вновь избранного районного Совета.

Полномочия депутата прекращаются досрочно в случае:

- а) смерти;
- б) отставки по собственному желанию;
- в) признания судом недееспособным или ограниченно недееспособным;
- г) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- д) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- е) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- ж) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- з) отзыва избирателями;
- и) досрочного прекращения полномочий районного Совета;
- к) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- л) в других случаях, установленных федеральными законами.

3. Досрочно утративший свои полномочия депутат может вновь обрести их лишь в случае нового избрания.

Формы депутатской деятельности

Депутат представительного органа муниципального образования приобретает свои полномочия со дня избрания его в состав представительного органа на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. Предусмотрено несколько форм депутатской деятельности:

- ▶ участие в заседаниях представительного органа муниципального образования;
- ▶ участие в работе комиссий, рабочих групп, представительного органа муниципального образования, в порядке установленном представительным органом муниципального образования;
- ▶ участие в выполнении поручений представительного органа муниципального образования;
- ▶ участие в публичных слушаниях;
- ▶ внесение на рассмотрение представительного органа муниципального образования проектов правовых актов и поправок к ним;
- ▶ направление депутатских запросов, обращений;
- ▶ работа с избирателями;

Деятельность депутата может осуществляться также в иных формах, предусмотренных действующим законодательством, уставом муниципального образования и регламентом представительного органа местного самоуправления.

Избирательный округ

Депутат должен поддерживать постоянную связь со своими избирателями, это реализуется посредством двух видов связей: прямых и обратных.

Прямые связи – это получение депутатом информации от своих избирателей посредством рассмотрения предложений, заявлений и жалоб.

Обратные связи – это представление депутатом информации о выполнении предложений, заявлений и жалоб избирателей, отчеты о проделанной работе и т.д.

Депутат ответственен перед своими избирателями и им подотчетен.

Отчет депутата – это основной элемент обратных связей, при помощи которого депутат информирует избирателей о выполнении полученных им предложений, жалоб и заявлений. Депутат обязан отчитываться о своей работе, а также о работе представительного органа.

Заседания представительного органа

На заседаниях представительного органа муниципального образования депутат наделен определенным кругом прав и обязанностей. Среди прав и обязанностей депутата на заседаниях представительного органа муниципального образования можно назвать следующие:

Права

а) избирать и быть избранным в комиссию и на соответствующую должность в районном Совете;

б) высказывать мнения по персональному составу создаваемых районным Советом органов и кандидатурам лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых районным Советом, предлагать кандидатов (в том числе и свою кандидатуру) в эти органы, заявлять отвод кандидатам;

в) предлагать вопросы для рассмотрения на заседании сессии, заседании комиссии;

г) вносить предложения и замечания по повестке дня сессии и заседания комиссии, по порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;

д) вносить поправки к проектам решений;

е) участвовать в прениях, вносить предложения, замечания и поправки по существу обсуждаемых вопросов, задавать вопросы докладчику (содокладчику) и председательствующему на заседании сессии;

ж) выступать с обоснованием своих предложений и по мотивам голосования (до голосования);

з) требовать постановки своих предложений на голосование;

и) требовать повторного голосования в случаях установленного нарушения правил голосования, выразившихся в учете голосов депутатов, отсутствующих в зале заседания в момент голосования, или в неучете голосов депутатов, принимавших участие в голосовании;

к) вносить депутатский запрос;

л) вносить предложения о заслушивании на заседании районного Совета отчета или информации любого органа либо должностного лица местного самоуправления в соответствии с Уставом Ачинского района;

м) вносить предложения о необходимости проверок и депутатских расследований по вопросам компетенции районного Совета;

н) ставить вопрос о необходимости разработки нового правового акта районного Совета, вносить предложения по изменению действующих правовых актов;

о) оглашать на сессиях районного Совета содержание запросов и ответов на них, а также обращения граждан, имеющие общественное значение;

п) обращаться к депутатам с предложением о внесении в районный Совет депутатов о выражении недоверия Главе района;

р) ознакомиться с протоколом сессии, протоколом заседания комиссии;

с) вправе принимать участие с правом совещательного голоса в заседаниях комиссий, в состав которых он не входит;

т) пользоваться другими правами, предоставленными ему законодательством, Уставом Ачинского района и настоящим Регламентом.

Обязанности

1. Присутствовать на заседаниях представительного органа муниципального образования.

2. Соблюдать регламент представительного органа муниципального образования и другие нормативные акты, определяющие порядок его деятельности.

3. Соблюдать дисциплину на заседаниях представительного органа муниципального образования.

Комиссии представительного органа муниципального образования

Комиссии представительного органа избираются из числа депутатов в целях предварительного изучения, рассмотрения и подготовки вопросов для дальнейшего их рассмотрения на заседании представительного органа муниципального образования.

Депутат обязан входить в состав комиссий и принимать участие в их заседаниях.

Работа в комиссии – это возможность для депутата эффективно реализовать депутатскую деятельность. Ведется учет активности депутатов, посещаемости заседаний комиссии

Профессионализм в депутатской деятельности

Депутат может оценивать свой уровень профессионализма с помощью анализа своей работы по всем формам депутатской деятельности, которые описаны выше. При этом приоритетность деятельности можно разделить как:

1. Деятельность в округе.

2. Деятельность в комиссии.

3. Деятельность в заседаниях представительного органа.

Для достижения эффективной работы всего депутатского корпуса каждый депутат должен периодически давать самооценку по каждому из видов своей деятельности. Определяющим фактором в оценке профессионализма является соблюдение депутатом законов, нормативных актов и других документов.

Формы и методы работы депутата с избирателями

Эффективное выполнение депутатами своих депутатских обязанностей имеет существенные положительные стороны, как для граждан, так и для самого народного избранника. **Во-первых**, сотрудничая со своими избирателями, депутаты представительного органа лучше понимают потребности граждан, что дает возможность защищать перспективные направления деятельности муниципального образования. **Во-вторых**, депутат представительного органа, который сотрудничает со своими избирателями, может таким способом обеспечить поддержку своей политики в рамках своего избирательного округа. **В-третьих**, для обеспечения эффективной деятельности депутату, как представителю представительного органа муниципального образования, необходимо выработать соответствующую стратегию представительства своих избирателей. Разрабатывая такую стратегию, депутату надо поразмыслить над поставленными ниже вопросами.

1. Кто преимущественно является вашими избирателями?
2. Что вы обещали своим избирателям во время избирательной кампании?
3. Решению, каких вопросов отдают предпочтение ваши избиратели?
4. Каким вопросам вы отдаете предпочтение?
5. Что вы можете изменить в своем округе, чтобы разрешить приоритетные для избирателей вопросы?

Ответив на эти вопросы, депутат сможет лучше понять, кого он представляет, какие вопросы важны для избирателей и что он может сделать, чтобы повлиять на решение этих вопросов.

Депутат может наладить связь со своими избирателями несколькими способами:

- ▶ встреча с избирателями своего округа;
- ▶ помощь в решении проблем, возникших у избирателей, их инициирование, а в случае необходимости, рассмотрение на заседаниях представительного органа;
- ▶ общение посредством переписки или телефона;
- ▶ использование местных средств массовой информации;
- ▶ публичные мероприятия, например, на предприятиях, в организациях, учреждениях и др.

Использование депутатом своего времени на депутатскую деятельность

По роду своей деятельности депутату представительного органа муниципального образования приходится осуществлять представительские, контрольные, стратегические и политические функции:

Представительские функции

- встречи с избирателями;
- рассмотрение конкретного дела;
- общение с прессой.

Контрольная деятельность

- участие в заседаниях исполнительных органов, где рассматриваются

вопросы контроля;

- ознакомление с материалами, подготовленными исполнительными органами;
- встречи с должностными лицами исполнительных органов.

Разработка стратегических решений

- работа в постоянных комиссиях;
- общение со специалистами, экспертами или работниками различных служб;
- подготовка положений, решений.

Политическая деятельность

- посещение партийных мероприятий;
- встречи с партийными деятелями;
- проведение предвыборных кампаний;

Депутатский запрос

Депутатский запрос – это способ получения представительным органом муниципального образования информации или разъяснения по той или иной проблеме.

Что подразумевается под депутатским запросом?

Депутатским запросом считается внесенное в письменной форме обращение депутата (группы депутатов) по вопросам, имеющим общественное значение.

В каких случаях депутаты используют право запроса?

Депутатский запрос вносится по вопросам, имеющим общественное значение. На этапе подготовки запроса целесообразно максимально использовать другие возможности, предоставленные депутату законодательством, к которым можно отнести: право обращения депутата в органы государственной власти, органы местного самоуправления, находящиеся на территории муниципального образования предприятия, учреждения. Необходимость запроса очевидна, если другие средства исчерпаны.

Кому принадлежит право запроса?

Запрос может быть внесен депутатом или группой депутатов в письменной форме. Запрос подписывается депутатом или группой депутатов.

Кому может быть адресован депутатский запрос?

Депутатский запрос депутат вправе направить руководителям органов государственной власти, органов местного самоуправления, находящихся на территории муниципального образования предприятий, учреждений, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, по кругу вопросов, относящихся к ведению представительных органов местного самоуправления и входящих в компетенцию указанных органов и их должностных лиц.

Письменная форма депутатского запроса

На местном уровне в Ачинском районе закреплена определенная форма депутатского запроса.

Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан ведется в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». На секретаря Ачинского районного Совета депутатов возлагается работа по регистрации, учету, обработке обращения граждан. Обращение граждан.

направленные в адрес конкретного депутата с пометкой «лично», контролю не подлежат.

После регистрации письма направляются председателю представительного органа для рассмотрения и наложения резолюции.

Обращения граждан, рассмотренные председателем представительного органа, в соответствии с его поручением направляются в исполнительный орган или депутату

а содержание резолюции заносится в учетную карточку.

Письма и обращения граждан рассматриваются исполнителем в срок до одного месяца со дня регистрации. Сроки ответа на обращения граждан могут быть при необходимости в порядке исключения продлены председателем представительного органа

в случаях проведения специальной проверки, истребования дополнительных материалов, но не более чем на один месяц, с обязательным уведомлением заявителей об этом и с занесением нового срока исполнения в учетную карточку. Не допускается отправка ответов на письма граждан без регистрации. Копия ответа остается в материалах переписки райсовета.

Депутатская этика как кодекс чести

Основами депутатской деятельности являются сочетание интересов муниципального образования - муниципального района и сельских поселений района, следование моральным принципам, отражающим идеалы добра, справедливости, гуманизма, милосердия, честности и порядочности, а также профессионализма, практического опыта и теоретических знаний основ и особенностей местного самоуправления.

В своей работе депутат должен соблюдать приоритет прав человека, Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, законы Красноярского края, нормативны - правовые акты органов местного самоуправления. Он должен в равной мере заботиться о собственном достоинстве и уважать достоинство других депутатов, а также должностных лиц и граждан, с которыми контактирует в связи с исполнением своих депутатских обязанностей. В личном поведении и в быту депутат обязан соблюдать общепризнанные нормы морали и поддерживать авторитет народного избранника. Воздерживаться от действий, заявлений и поступков, способных скомпрометировать самого себя и представляемых им избирателей, а также представительный орган МСУ в который он избран. Депутат содействует созданию в представительном органе МСУ атмосферы доброжелательности, деловитости, взаимной поддержки и сотрудничества. Все депутаты в Совете имеют равное положение по своему статусу. Депутат обязан всесторонне учитывать позиции других депутатов и интересы избирателей перед принятием решений, проявлять уважение к мнению сотрудников аппарата представительного органа МСУ, которые помогают ему наиболее полно и профессионально исполнять депутатские обязанности. Он не может проявлять безапелляционность, навязывать свою позицию посредством угроз, ультиматумов и иных подобных методов. Участвуя в сессиях и заседаниях представительного органа, его комиссий, депутат должен следовать регламенту работы. Не допускать выступления без предоставления слова председательствующим, выступления не по повестке дня, выкрики, прерывания выступающего и т.п. действия. Выступая на сессиях, заседаниях комиссий депутат не должен употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения,

наносящие ущерб чести и достоинству граждан и должностных лиц, призывать к незаконным действиям, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес. Друг к другу и ко всем лицам, присутствующим на сессии представительного органа, заседании постоянной комиссии обращаться к ним официально, без панибратства, даже если близко знаком с тем к кому он обращается. Не допускать фамильярности и пренебрежительного обращения. Депутат не может разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением депутатских полномочий, если эти сведения касаются вопросов рассмотренных на закрытых сессиях представительных органов МСУ, заседаниях постоянных комиссий, и относятся к области охраняемой законом тайны личной жизни депутата и стали известны в связи с рассмотрением вопроса о нарушении депутатом депутатской этики. Выступая в средствах массовой информации, на собраниях и митингах, делая различного рода заявления публично или в средствах массовой информации, комментируя деятельность органов местного самоуправления, государственных и общественных органов, организаций, должностных лиц, депутат обязан использовать только достоверные факты, тактичность и уважение к ним. Выступления должны быть корректными, не ущемлять чести и не умалять достоинства граждан и должностных лиц. Депутат не вправе использовать в личных целях преимущества своего депутатского статуса во взаимоотношениях с органами местного самоуправления, с государственными органами, организациями и гражданами. Он не вправе использовать свое положение для рекламы деятельности каких-либо организаций, предприятий и учреждений независимо от их форм собственности и правового статуса; не может использовать предоставленную ему органами местного самоуправления, государственными органами и должностными лицами официальную информацию для приобретения личной выгоды.

Новое в антикоррупционном законодательстве

4 ноября 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения коснулись депутатов всех уровней!

Согласно принятым изменениям:

- **Депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов, а также их супругам и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами – *статья 7.1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».***

- **Депутаты представительного органа местного самоуправления (осуществляющие свои полномочия как на постоянной, так и на непостоянной основе) обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – *статья 12.1 Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции».***

- Депутаты представительного органа местного самоуправления (осуществляющие свои полномочия как на постоянной, так и на непостоянной основе) обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта - *статья 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».*

Обязанность по закрытию иностранных счетов

Депутат представительного органа местного самоуправления городского округа или муниципального района, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, депутаты, замещающие должности в представительных органах городских округов и муниципальных районов обязаны до 4 февраля 2016 года закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов – *статья 7 Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ.*

В случае нарушения указанного запрета депутат обязан досрочно прекратить полномочия, освободить замещаемую (занимаемую) должность или уволиться.

Обязанность по представлению сведений о доходах

Депутат представительного органа местного самоуправления (осуществляющий свои полномочия как на постоянной, так и на непостоянной основе) представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и сроки, установленные муниципальным правовым актом – *статья 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».*

Непредставление или несвоевременное представление указанных сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

Обязанность по соблюдению запретов и ограничений

Депутат представительного органа местного самоуправления должен соблюдать запреты, ограничения и обязанности, установленные действующим законодательством в сфере противодействия коррупции, сообщать в порядке, установленном муниципальным правовым актом, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта – *статья 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».*

Ответственность за несоблюдение требований антикоррупционного законодательства

Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом № 230-ФЗ «О контроле за

соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

НЕМНОГО ИЗ ИСТОРИИ: ПАМЯТКА ДЕПУТАТАМ И ПОСТОЯННЫМ КОМИССИЯМ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ
«Каждый депутат Совета должен активно участвовать в государственной деятельности и выполнять определенную работу»
(Программа КПСС)

Советский депутат – слуга народа, его посланец в Совет, облеченный великим доверием народа. Оправдать это доверие, значит по-ленински бороться за интересы социалистического государства, за рост хозяйственной, культурной и оборонной мощи нашей Родины, за победу коммунизма.

Каждый депутат обязан постоянно помнить о том, что депутаты «... должны сами работать, сами исполнять свои законы, сами проверять то, что получается в жизни, сами отвечать непосредственно перед своими избирателями». Эта замечательная характеристика охватывает всё три стороны Депутатской деятельности: участие депутатов в Совете и его комиссиях, работу среди избирателей, работу на производстве. Все эти стороны едины, и правильное их сочетание обеспечивает депутату успех в работе.

Если депутат ограничивает свою деятельность только участием на сессиях Совета, он отрывается от избирателей, перестает учитывать их запросы, теряет способность правильно решать государственные дела; если депутат не посещает сессии, не участвует в работе комиссий, он перестает фактически быть государственным деятелем, призванным принимать активное участие в управлении государством; и, наконец, если депутат не выполняет своего производственного плана или своих служебных обязанностей, плетется в хвосте, он теряет авторитет среди своих избирателей.

г.Ачинск, июнь 2016 года

Консультант, Н.В. Родина

Ведущий специалист по правовой работе, Н.Ю. Сорокина